

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЗДРАВСТВО
Жарка Зрењанина 2, Нови Сад
Број: XII-50-1/18-50-7
Шифра: ЈНМВ 1/18
Дана: 5. априла 2018. године
НОВИ САД**

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), а поводом Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку услуга контроле нутритивне вредности и здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених у објектима друштвене исхране у Граду Новом Саду и процене ризика по здравље за период од годину дана (ЈНМВ 1/18), број: XII-50-1/18-50-6 од 29. марта 2018. године, в. д. начелника Градске управе за здравство, доноси

О Д Л У К У
о додели уговора у поступку јавне набавке
услуга контроле нутритивне вредности и здравствене безбедности хране и
чистоће брисева површина и руку запослених у објектима друштвене исхране у
Граду Новом Саду и процене ризика по здравље за период од годину дана
(број: ЈНМВ 1/18)

У поступку јавне набавке услуга контроле нутритивне вредности и здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених у објектима друштвене исхране у Граду Новом Саду и процене ризика по здравље за период од годину дана (број: ЈНМВ 1/18), уговор се додељује Институту за јавно здравље Војводине, Нови Сад, Футошка 121, чија је понуда број: 05-566/3 од 28.03.2018. године оцењена као најповољнија.

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је 19. марта 2018. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке услуга - услуга контроле нутритивне вредности и здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених у објектима друштвене исхране у Граду Новом Саду и процене ризика по здравље за период од годину дана (број: ЈНМВ 1/18), број: XII-50-1/18-50-2.

Предмет јавне набавке су услуге контроле нутритивне вредности и здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених у објектима друштвене исхране у Граду Новом Саду и процене ризика по здравље за период од годину дана, ознака и назив из Општег речника набавке: 85148000 - услуге медицинских анализа, у свему према спецификацији садржаној у конкурсној документацији.

Процењена вредност јавне набавке износи 4.905.000,00 динара, без урачунатог пореза на додату вредност.

Јавна набавка се спроводи у поступку јавне набавке мале вредности.

БЛАГОВРЕМЕНО, односно до 29. марта 2018. године до 10⁰⁰ часова, приспеле су понуда следећих понуђача:

Број под којим је заведена понуда	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Време пријема (сат)
486	Заједничка понуда: Југоинспект Београд а.д. Београд и Центар за испитивање намирница д.о.о. Београд	29.03.2018.	9 ⁴³
487	Институт за јавно здравље Војводине, Нови Сад	29.03.2018.	9 ⁴⁵

НЕБЛАГОВРЕМЕНИХ понуда није било.

О поступку јавног отварања понуда вођен је записник, који је понуђачима уручен по завршетку поступка отварања понуда.

Након спроведеног поступка отварања понуда, Комисија за јавне набавке приступила је стручној оцени понуда, те је 2. априла 2018. године сачинила Извештај о стручној оцени понуда са предлогом за доделу уговора, број: XII-50-1/18-50-6, (у даљем тексту: Извештај).

Наручилац је предметном конкурсном документацијом одредио да ће се као критеријум за оцењивање и рангирање понуда применити "најнижа понуђена цена".

Конкурсном документацијом је утврђено да ће, уколико након стручне оцене понуда, две или више буду имале исту најнижу понуђену цену, као најповољнија понуда бити изабрана понуда понуђача који у краћем року, рачунајући од дана узимања узорка, достави лабораторијску анализу, специјалистичко мишљење и предлог мера у случају одступања за сваки анализирани узорак. Ако два или више понуђача имају исту најнижу понуђену цену и исти рок за достављање лабораторијске анализе, специјалистичког мишљења и предлога мера у случају одступања, као најповољнија понуда биће изабрана понуда понуђача који је први доставио понуду Наручиоцу.

Имајући у виду Извештај, а након детаљног прегледа понуда, Наручилац је утврдио следеће:

1) **ПОНУДЕ КОЈЕ СЕ ОДБИЈАЈУ**, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

Заједничка понуда понуђача Југоинспект Београд а.д. Београд и Центар за испитивање намирница д.о.о. Београд, са укупном вредношћу понуде 4.763.840,00 динара.

За испуњење ОБАВЕЗНИХ УСЛОВА за учешће у поступку јавне набавке, Понуђач из групе понуђача Југоинспект Београд а.д. Београд доставио је образац IX. Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама у коме је наведен само Понуђач Југоинспект Београд а.д. Београд.

За другог Понуђача из групе понуђача Центар за испитивање намирница д.о.о. Београд није достављен образац IX. Образац изјаве о поштовању обавеза из члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама, како је наведено у поглављу III. тачка 5.1.1. подтачка 4. Конкурсне документације којом је утврђено доказивање испуњености обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке правног лица као понуђача, подизвођача или понуђача из групе понуђача (нити је овај понуђач наведен у Изјави понуђача Југоинспект Београд а.д. Београд). На основу наведеног, у складу са чланом 106. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама, понуда садржи битне недостатке и одбија се као неприхватљива у складу са чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

За испуњење ДОДАТНОГ УСЛОВА ПОСЛОВНОГ КАПАЦИТЕТА за учешће у поступку јавне набавке, Понуђач из групе понуђача Центар за испитивање намирница д.о.о. Београд доставио је:

- образац XI. Списак најважнијих услуга за 2013. годину, образац XII. Потврду о стручним референцама, књиговодствену картицу са прометом од 01.01-31.12.2013. године, копију Уговора о пружању услуга - испитивање параметара здравствене исправности производа, закљученим са Delhaize Serbia d.o.o, Pekabeta a.d. и C Market a.d, заведеним код Центра за испитивање намирница д.о.о. Београд под бројем: 833/1 од 17.09.2012. године и копију Анекса 1 Уговора о пружању услуга испитивања параметара здравствене исправности производа, закљученим са Delhaize Serbia d.o.o. и C Market a.d. заведеним код Центра за испитивање намирница д.о.о. Београд под бројем: 330/1 од 25.04.2013. године,
- образац XI. Списак најважнијих услуга за 2014. годину, образац XII. Потврду о стручним референцама, књиговодствену картицу са прометом од 01.01-31.12.2014. године, копију Уговора о пружању услуга - испитивање параметара здравствене исправности производа, закљученим са Delhaize Serbia d.o.o. и C Market a.d. заведеним код Центра за испитивање намирница д.о.о. Београд под бројем: 656 од 01.09.2014. године.

Увидом у наведену документацију утврђено је да у уговорима и анексима уговора није исказана уговорена вредност и да је из тог разлога Центар за испитивање намирница д.о.о, Београд доставио књиговодствену картицу са прометом од 01.01-31.12.2013. године и 01.01-31.12.2014. године, што је Наручилац признао као доказ о реализацији посла.

Надаље, с обзиром да је Центар за испитивање намирница д.о.о. Београд доставио обрасце XI. и XII. за 2013. и 2014. годину и копије уговора за извршене услуге контроле безбедности хране - лабораторијске услуге у објектима Delhaize Serbia d.o.o. Pekabeta a.d. и C Market a.d. Наручилац сматра да је Понуђач вршио контролу комерцијалне робе, а не оброка друштвене исхране, односно да није пружао услуге које су предмет ове јавне набавке (у објектима прешколских и школских установа, објектима за социјално угрожена лица и сл.), како је тражено у поглављу III. тачки 2. подтачки 1. у Конкурсне документације. На основу наведеног, Наручилац сматра да нису испуњени услови пословног капацитета и да понуда, у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, садржи битне недостатке, те се одбија као неприхватљива у складу са чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

За испуњење ДОДАТНОГ УСЛОВА ПОСЛОВНОГ КАПАЦИТЕТА за учешће у поступку јавне набавке, Понуђач из групе понуђача Југоинспект Београд а.д. Београд доставио је:

- образац XI. Списак најважнијих услуга за 2015. годину и два обрасца XII. Потврду о стручним референцама,
- образац XI. Списак најважнијих услуга за 2016. годину и три обрасца XII. Потврду о стручним референцама,
- образац XI. Списак најважнијих услуга за 2017. годину и четири обрасца XII. Потврду о стручним референцама,
- Копију Уговора са Desing d.o.o. Београд за извршење услуга испитивања здравствене исправности и/или само квалитета роба које чине производни асортиман или су предмет трговине наручиоца, како се наводи у уговору, заведеном код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U-186 од 22.04.2015. године, копију Анекса Уговора бр. 1, заведеног код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U-186/1 од 28.04.2015. године и Анекс Уговора о периодичном вршењу испитивања квалитета производа који се стављају у промет, заведеног код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U-186/I од 16.06.2016. године.
- Копију Уговора са Iceberg Salat Centar, Сурчин за лабораторијско испитивање роба које чине предмет регистроване депатности наручиоца контроле (у даљем

тексту: контрола робе), како се наводи у уговору, заведеном код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U53/I од 02.02.2015. године,

- Копију уговора о периодичном вршењу лабораторијског испитивања производа који се стављају у промет са DeGusta d.o.o, Београд за испитивање безбедности, микробиологије и/или само квалитета роба (у даљем тексту: контрола роба), како се наводи у уговору, заведеном код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U-379 од 16.09.2014. године,
- Копију Уговора са ЈКП "Градска чистоћа" Београд, за услуге ветеринарско-санитарног прегледа објекта, микробиолошког прегледа узорака хране и брисева, како се наводи у уговору, заведеном код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U-218 од 06.05.2015. године, уговорене вредности 172.800,00 динара без ПДВ-а,
- Копију Уговора са ЈКП "Градска чистоћа" Београд, за услуге ветеринарско-санитарног прегледа објекта, микробиолошког прегледа узорака хране и брисева, како се наводи у уговору, заведеном код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U-722 од 25.08.2016. године, уговорене вредности 200.000,00 динара без ПДВ-а,
- Копију Уговора о периодичном вршењу испитивања квалитета производа који се стављају у промет са Stojić d.o.o, Београд за испитивање здравствене исправности и/или само квалитета роба, узимање брисева (у даљем тексту: контрола роба), како се наводи у уговору, заведеном код Југоинспекта Београд а.д. Београд под бројем U-619 од 22.07.2016. године

Достављени уговори и анекси уговора закључени су на неодређено време и приложени су збирно уз обрасце XI. и XII. за 2015, 2016. и 2017. годину. Такође, на наведеним уговорима и анексима уговора, осим код уговора са ЈКП "Чистоћом", Београд, нема уговорене вредности, а Понуђач није доставио фактуру или други доказ о реализацији посла, тако да се на основу достављеног не може утврдити у којој години и у ком износу је реализован посао. Наручилац је у Конкурсној документацији у напомени обрасца XI. Списак најважнијих пружених услуга навео да је, за сваког од референтних корисника услуга-купца наведеног на листи, потребно приложити потврду о референцама на обрасцу XII. из конкурсне документације уредно оверену и потписану од стране референтног корисника услуга-купца, **као и копију уговора или фактуре као доказ о реализацији посла.** На основу наведеног, Наручилац сматра да нису испуњени услови пословног капацитета и да понуда, у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, садржи битне недостатке, те се одбија као неприхватљива у складу са чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

Такође, Понуђач из групе понуђача Југоинспект Београд а.д. Београд на обрасцима XI. Списак најважнијих пружених услуга и XII. Потврда о стучним референцама за 2015. годину није навео пружене услуге контроле брисева, иако је приложио копије уговора са ЈКП "Чистоћом", Београд из 2015. и 2016. године у којима је уговорено, поред осталог, и пружање услуга микробиолошког испитивања брисева, у укупном износу за све уговорене врсте услуга од 172.800,00 динара без ПДВ-а за 2015. годину и 200.000,00 динара без ПДВ-а за 2016. годину. С обзиром да референтни корисник није потврдио да је Понуђач из групе понуђача Југоинспект Београд а.д. Београд у 2015. години извршио уговорене услуге, а да је у Конкурсној документацији у поглављу III. тачка 2. подтачка 1. наведено да је, поред осталог, потребно да је Понуђач у последњих пет година извршио и услуге контроле нутритивне вредности obroка друштвене исхране и услуге здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених, односно све три врсте анализа кумулативно, Наручилац сматра да нису испуњени услови пословног капацитета и да понуда, у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, садржи битне недостатке, те се одбија као неприхватљива у складу са чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

Исто тако, Наручилац доводи у питање и наводе на обрасцу XII. Потврда о стручним референцама за 2016. годину, с обзиром да је референтни корисник ЈКП "Чистоћа", Београд својим печатом и потписом потврдио да је Југоинспект Београд а.д. Београд у 2016. години извршио уговорене услуге у износу од 470.016,00 динара, што не одговара уговореним износима на достављеним копијама уговора у којима се наводи да ће ЈКП "Чистоћа", Београд у 2015. години користити услуге Југоинспекта Београд а.д. Београд до износа од 172.800,00 динара без ПДВ-а, а у 2016. години до максималног износа од 200.000,00 динара.

Надаље, с обзиром да је Југоинспект Београд а.д. Београд доставио обрасце XI. и XII. и копије уговора и анекса уговора за извршене услуге испитивања квалитета производа и узорака хране закљученим са Desing d.o.o, Iceberg Salat Centar, DeGusta d.o.o. и Stojić d.o.o. Наручилац сматра да је у 2015, 2016. и 2017. години Понуђач вршио контролу комерцијалне робе, а не obroка друштвене исхране, односно да није пружао услуге које су предмет ове јавне набавке (у објектима прешколских и школских установа, објектима за социјално угрожена лица и сл.), како је тражено у поглављу III. тачки 2. подтачки 1. у Конкурсне документације. На основу наведеног, Наручилац сматра да нису испуњени услови пословног капацитета и да понуда, у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, садржи битне недостатке, те се одбија као неприхватљива у складу са чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

За испуњење ДОДАТНОГ УСЛОВА КАДРОВСКОГ КАПАЦИТЕТА за учешће у поступку јавне набавке, Понуђач из групе понуђача Југоинспект Београд а.д. Београд доставио је попуњен, потписан и оверен образац XIV. Изјаву понуђача о кључном особљу које ће бити ангажовано на реализацији јавне набавке и о лицу које ће бити одговорно за извршење уговора о јавној набавци, по квалификационој структури и броју како је наручилац тражио у поглављу III. тачка 2. подтачка 3. Конкурсне документације. Наручилац је такође у напомени обрасца XIV. навео да је уз овај образац потребно доставити копије уверења (дипломе) о стручној спреми, копије одобрења за самосталан рад (лиценце) за здравствене раднике који ће бити ангажовани на реализацији јавне набавке и копије уговора о раду или уговора о делу за сва лица наведена у овој изјави. Увидом у достављену документацију утврђено је да за проф. др Бацковић Душана и проф. др Белојевић Горана нису достављене копије уверења (дипломе) и да су одобрења за самосталан рад (лиценце) истекле 01.01.2016. године. На основу наведеног, Наручилац сматра да нису испуњени услови кадровског капацитета и да понуда, у складу са чланом 106. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, садржи битне недостатке, те се одбија као неприхватљива у складу са чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

2) ПОНУДЕ КОЈЕ СЕ ПРИХВАТАЈУ и понуђена цена тих понуда:

Понуда понуђача Институт за јавно здравље Војводине, Нови Сад, са укупном вредношћу понуде 4.833.151,75 динара.

Комисија је рангирала понуде применом критеријума "најнижа понуђена цена" за доделу уговора:

Једину прихватљиву понуду доставио понуђач Институт за јавно здравље Војводине, Нови Сад. Понуда је укупне вредности 4.833.151,75 динара, са роком за достављање лабораторијске анализе, специјалистичког мишљења и предлога мера у случају одступања за сваки анализирани узорак од 7 радних дана од дана узимања узорака.

Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да је у поступку јавне набавке услуга контроле нутритивне вредности и здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених у објектима друштвене исхране у Граду Новом Саду и процене ризика по здравље за период од годину дана (ЈНМВ 1/18), најповољнија понуда 05-566/3 од 28.03.2018. године Института за јавно здравље

предлаже Наручиоцу да додели уговор о набавци услуга контроле нутритивне вредности и здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених у објектима друштвене исхране у Граду Новом Саду и процене ризика по здравље за период од годину дана, наведеном понуђачу.

На основу наведеног решено је као у диспозитиву.

Поука о правном леку:

Против ове одлуке понуђач, односно заинтересовано лице, односно други овлашћени подносилац, може поднети захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права понуђача у поступку јавне набавке у року од пет дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Захтев за заштиту права се предаје Наручиоцу.

В. Д. НАЧЕЛНИКА

Мр Драгана Којадиновић