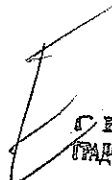




Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини
Број: 353-03-262/2021-07
Датум: 02.02.2021. године

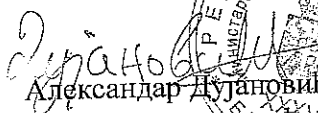

ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Број: 349
Датум: 12-02-2021
НОВИ САД

ГРАД НОВИ САД
Градска управа за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине

Трг слободе бр. 1
21 000 Нови Сад

Сходно члану 10. и 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2021. годину инспекцији за заштиту животне средине Градске управе, Новог Сада.

С поштовањем,

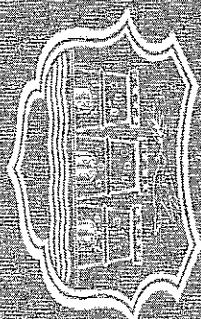

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-29/2020-09
од 09.11.2020. године





ГРАД НОВИ САД



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Град Нови Сад
Градска управа за инспекцијске послове
Сектор инспекције за заштити животне средине
Одсек инспекције за заштиту животне средине
Димитрија Туповић бр.3
Нови Сад
Тел.021/4872-444

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2021.ГОДИНУ

Нови Сад, 20.10. 2020. године.

1. Правни основ

Доношење плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр.36/15, **44/18-др.закон и 95/18**).

План инспекцијског надзора, заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора и мишљење односно смернице и упутства Координационе комисије. Инспекција **доставља Координационој комисији предлог годишњег плана инспекцијског надзора за наредну годину**, који је услагашен са мишљењима надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора, а најкасније до **1. децембра** текуће године.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Координационе комисије, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за заштиту животне средине, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачинила је План инспекцијског надзора за 2021. годину.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Основни извор националног права у области заштите животне средине у Републици Србији, по којима поступа инспекција за заштиту животне средине, представља 10 Закона и преко 200 подзаконских аката, донетих на основу истих и то:

1. Закон о заштити животне средине (“Сл. гласник Републике Србије”, бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС), 14/16, 76/18, **95/18-др.закон и 95/18-др.закон**).
 2. Закон о заштити од буке у животној средини (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 36/09 и 88/10);
 3. Закон о заштити ваздуха (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и **95/18-др.закон**)
 4. Закон о управљању отпадом (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и **95/18-др.закон**)
 5. Закон о амбалажи и амбалажном отпаду (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 36/09);
 6. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 36/09, 88/10 и 91/10-испр.), 14/16 и **95/18-др.закон**)
 7. Закон о заштити природе (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
 8. Закон о хемикалијама (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
 9. Закон о процени утицаја на животну средину (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 135/04 и **36/09**);
 10. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (“Сл. гласник Р. Србије”, бр. 135/04 и 25/15);
- као и на основу следећих закона:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник Р. Србије“ бр. 36/15, **44/18-др.закон, 95/18**)
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник Р. Србије“ бр. 18/2016 и **95/2018-аутентично тумачење**)

3. Закон о државној управи ("Сл. гласник Р. Србије", бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18-др.закон и 47/18-др.закон)
4. Закон о прекршајима ("Сл. гласник Р. Србије", бр. 65/13), 13/16 и 98/16-одлука УС
5. Закон о привредним преступима ("Сл. лист СФР Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89, 3/90 и "Сл. лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Сл. гл. Р. Србије", бр. 101/2005 др.закон);
6. Кривични законик („Сл.г.л. Р.Србије, бр. 85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016)
7. Закон о утврђивању надлежности АП Војводине („Сл.гласник Р. Србије“ бр. 99/2009 и 67/12-одлука УС и 18/20-др.закон)

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора, Инспекције за заштиту животне средине, спровеће се кроз оперативне планове инспекцијског надзора (месечне, тромесечне и полугодишње). Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процененог ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику уз учесталост вршења редовног инспекцијског надзора. У складу са овлашћењима из наведених Закона и прописа у оквиру своје стварне и месне надлежности, градском инспектору за заштиту животне средине је поверено вршење инспекцијског надзора:

- заштите животне средине од буке и загађења ваздуха у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу,
- поступање по захтевима привредних субјеката за ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова у погледу заштите животне средине,
- поступање по захтевима **енергетских субјеката** за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе,
- поступање по захтевима корисника - испуњава националне услове за газдинство/предузеће и ЕУ услове **ИПАРД** **подстицаје**,
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане **студијом о процени утицаја**, налагање подношења захтева за **одлучивање о потреби израде студије**, налагање **израду студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе** за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола,
- надзор над **активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада**, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,
- заштите од **нејонизујућих зрачења** у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера **непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара** на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори за заштиту животне средине, предузимаће све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја привредног преступа као и кривичне одговорности.

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности и активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор

Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се по представкама као и захтевима оператора. За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, урађени су планови, на основу искуства и стварних података у периоду од **01.01.2016-31.09.2020.год.** који између осталог дефинишу, области које ће бити предмет контроле. У табели дат је приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине за 2021.годину. С обзиром на број инспектора и план контроле, можда делује несоразмерно, али величина инспекцијских надзора се управо базира на представкама грађана и захтевима странака, што је детаљно приказано у табци 12. (табела и графикон). Према потреби и по захтеву странке, инспектори заштите животне средине, ће **давати стручну и саветодавну подршку** привредним субјектима током целе године у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Област надзора	Време надзора	Број	Степен ризика		
			средњи	високи	критичан
Студије и решења све делатности	Током целе године -студији и решењу - од надлежног органа -није прибавио сагласност на студију/студију затеченог стања	35	30	5	-
Бука	Током целе године -решења о забрани обављања делатности - ПРИЗ - II Квартал (рок)	4	-	4	-
Ваздух	1. Пилге пром доо Ковиљ, Ђорђа Бешпина 6.6 2. Данубиус доо Нови Сад, Каналска 1 3. Дип доо Нови Сад, Велики рит 9 А 4. Биг трејд доо Нови Сад, Јосифа Панчић бр.3 5. Хајнекен Србија доо Зајечар, Темерински пут 50 6. Артив Мобилити Services доо Нови Сад, Привредникова 20 7. Албус ад Нови Сад, Привредникова бр.10 8. ИМ Матијевић доо Нови Сад, Плана Фрутог, Железничка 31 9. Доо "БММинаква" Нови Сад, Футошки пут 93 6 10. Ентеријер Јанковић доо Нови Сад, Приморска 88 11. Неке бетон Нови Сад, Пут Шајкашког одреда 7 В 12. ЈКП „Лисје“ Крематоријум Руменачки пут 65 13. Фитинг и МС Арматура Стево Видарић Нови Сад, Велики	23	23		

рит 66

14. Аквалика Предузеће за произ. минералне воде Нови Сад, Новосадски пут 49
15. ЈКП Новосадска топлана-Петроварадин Петровићева 66
16. Петрол доо Београд Бс Петроварадин. Рачког 66

и ПРИЗ

1. ЈКП Водовод и канализација Нови Сад, Масарикова 17
2. Доо Матијевић Нови Сад, Руменачки пут 86
3. Јаје продукт Салаш 138 Нови Сад
4. ЈКП Новосадска топлана, Владимира Николић бр. 1 -
5. Доо Неошпанга Индустрија меса Нови Сад, Приморска 90
6. НИС ад Нови Сад, Народног фронта 12-Рафинерија нафте Нови Сад
7. Ченеј аграр доо Нови Сад, Салаш 217

СПИСАК ОСНОВНИХ ШКОЛА СА ТЕРИТОРИЈЕ ГРАДА НОВОГ САД-мерење емисије загађујућих материја на енергет.емитерима

1.	"БРАНКО РАДИЧЕВИЋ"	Нови Сад, Футошка 5
2.	"ВАСА СТАВИЋ"	Нови Сад, Војводе Книћанина 12б
3.	"ВУК КАРАЦИЋ"	Нови Сад, Радоја Домановића 24
4.	"ДОСИТЕЈ ОБРАДОВИЋ"	Нови Сад, Филипа Филиповића 3
5.	"БОРБЕ НАТОШЕВИЋ"	Нови Сад, Максима Горког 54
6.	"БУРА ДАНИЧИЋ"	Нови Сад, Душана Васиљева 19
7.	"ДУШАН РАДОВИЋ"	Нови Сад, Ченегуса 61
8.	"ЖАРКО ЗРЕЊАНИН"	Нови Сад, Бул. Деспота Стефана 8
9.	"ИВАН ГУНДУЛИЋ"	Нови Сад, Гундулићева 9
10.	"ИВО ЈОЛА РИВАР"	Нови Сад, Краљевића Марка 2а
11.	"ЈОВАН ПОПОВИЋ"	Нови Сад, Раваничка 2
12.	"ЈОЖЕФ АТЕЛА"	Нови Сад, Шарпланинска 28
13.	"КОСТА ТРИФКОВИЋ"	Нови Сад, Берислава Берића 2
14.	"МИЛОШ ПРЪАНСКИ"	Нови Сад, Анђе Ранковић 2
15.	"НИКОЛА ТЕСЛА"	Нови Сад, Футошки пут 25а
16.	"ПЕТРОВИЋАНИНОР"	Нови Сад, Рене

17.	"СВЕТОЗАР МАРКОВИЋ ТОЗА"	Проановић 15а Нови Сад, Јанка Чмелика 89					
18.	"ПРВА ВОЈВОЂАНСКА БРИГАДА"	Нови Сад, Селачких буна 51а					
19.	"СОБА МАРИНКОВИЋ"	Нови Сад, Пушкинова 28					
20.	ШКОЛА ЗА ОСНОВНО И СРЕДЊЕ ОБРАЗОВАЊЕ "МИЛАН ПЕТРОВИЋ"	Нови Сад, Браће Рибникара 32					
21.	"ЈОСИП СЛОВЕНСКИ"	Нови Сад, Радичка 19					
22.	"ЈОВАН ДУЧИЋ"	21131 Петроварадин Петровићева 6					
23.	"ЈОВАН ЈОВАНОВИЋ ЗМАЈ"	21208 Сремска Каменица Школска 3					
24.	"ВЕЉКО ВЛАХОВИЋ"	21105 Шапић, Улица 8 бр. 2					
25.	"ВУРА ЈАКШИЋ"	21241 Кап, Краља Петра 1 9					
26.	"ИВО АНДРИЋ"	21242 Булисца, Школска 3					
27.	"ЈАЗА КОСТИЋ"	21243 Ковиљ, Јазе Костића 42					
28.	"МИРОСЛАВ АЛТИЋ"	21410 Футог, Рада Кончара 2					
29.	"ДЕСАНКА МАКСИМОВИЋ"	21410 Футог, Цариче Милине 1					
30.	"МИХАЈЛО ПУПИН"	21203 Ветерник, Краља Александра 38					
31.	"МАРИЈА ТРАНДАФИЛ"	21203 Ветерник, Пучова 14					
32.	"АЛЕКСА ШАНТИЋ"	21212 Степановићево Војводе Путника 6					
33.	"ВЕЉКО ПЕТРОВИЋ"	21411 Бегеч, Краља Петра					
34.	"22 АВГУСТ"	136 21209 Буковац, Трг жртва геноцида 1					
35.	"ЉУДОВИТ ШТУР"	21211 Кисач, Железничка 3					
36.	"СВЕТИ САВА"	21201 Руменик, Јован Јовановић Змај 24					
37.	МУЗИЧКА ШКОЛА "ИСИДОР БАЈИЋ" одљењње основног образовања	Нови Сад, Његошева 9					

	38. Польопривредне школе са домом ученика
--	---

Нерегистровани субјекти	Током целе године	-	-		
По захтеву странке	Утврђујући/потврђујући инспекцијски надзор-разне делатности	10	10		
Укупно		114	91	23	

Табела 1.Редовни инспекцијски надзори, по областима надзора и према степену ризика.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор ће вршити у оквиру своје месне и стварне надлежности на територији Града Новог Сада утврђену законом, а чине ју и насељена места, односно подручја катастарских општина које улазе у њен састав, и то: Нови Сад I, Нови Сад II, Нови Сад III, Нови Сад IV, Бегеч, Будисава, Букован, Ветерник, Кап, Кисач, Ковиљ, Јединици, Петроварадин, Руменка, Сремска Каменица, Стари Јединици, Степановићево, Футог и Ченеј.

6. Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката

За све области заштите животне средине, развијен је алат за одређивање процене ризика, који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима (посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине). У поступку одређивања процене ризика користе се и одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници Министрства заштите животне средине: <http://www.ekologija.gov.rs/dozvole-oblasti/sprisak-kontrolnih-listi-i-sektori-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/>

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли, одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума: количине загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количине отпада и нивоа буке, локације надзираног субјекта, присутне или могу бити присутне материје на локацији, број и количине хемикалија, врсте делатности или активности надзираног субјекта, општења природе, услови и врсте коришћења извора нејонизујућег зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта према наложеним мерама и ниво усклађености пословања са законом и другим прописима. Учесталост вршења ванредног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, видљив кроз Акт о процени ризика који произилази из представке у поступку инспекцијског надзора. Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, а учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процененог ризика по областима.

7. Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекција за заштиту животне средине, вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2021. године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даном у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима, када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

Организација радног времена, (радно време од 07-15 часова прва смена, а од 12 до 20 часова, друга смена по 1 инспектор радним даном свакодневно), а викендом (субота, недеља и празник - по један инспектор пасивно дежуран), како би спречили настанак штете и заштитили грађане и тржиште. Распоред дежурстава за одређени месец се редовно доставља инспекторима, диспечер центру, комуналној милицији, начелнику, заменику и помоћнику начелника. У сарадњи са Министарством унутрашњих послова, комуналном милицијом и другим инспекцијама, инспекцијски надзор ће се вршити и током ноћи у заједничким акцијама. Такође инспекцијски надзор ће се вршити и по наредбама Владе РС, због ковида 19.

8. Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити

Ванредни инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се сагласно делокрсту инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере, ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност: када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора проценени да је ризик висок или критичан или промене околности; односно када се поступа по представи правног или физичког лица.

Ванредни инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом или потврђујући који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа. **Контролни** инспекцијски надзор, вршиће се ради утврђивања извршене мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор, вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница, које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити одређени за вршење инспекцијског надзора

Инспекција за заштиту животне средине Града Новог Сада има укупно 10 запослених са ВСС, и то: помоћник начелника – главни инспектор, шеф одсека и 8 инспектора (1 на одређено) и сви испуњавају услове у складу са Законом о инспекцијском надзору. Инспекторима су обезбеђена службена возила (два). Инспектори су доступни на мобилним телефонима. У 2021. години, инспектори за заштиту животне средине, учествоваће у у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Сектор инспекције за заштиту животне средине - Одсек за заштиту животне средине, је објавио на сајту Града Новог Сада:

1. Контролне листе (КЛ) на интернет страници www.novisad.rs/zakonska-regulativa-i-kontrolne-liste-gradske-cprave-za-inspekcijske-poslove-oblast-inspekcije-za-za-kontrolne-liste-od-03.04.23.05.13.10.2017.god.,31.05.18.09.27.12.2018.25.04.i27.12.2019.godine,preuzeteodMinistrtva-zastite-zivotne-sredineiupuhene,da-na-sajtuhttp://www.ekolojia.gov.rs/dozvole-oblasti-sprisanak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/ могу преузети исте:

2. Моделе аката:

- ❖ представка (пријава) инспекцији
- ❖ захтев за утврђивање испуњености услова за почетак рада/обављања делатности по моделу које је израдила Стална конференција градова и општина, 21.01. и 22.05.2019.god.
- ❖ за потребе издавања лиценце за обављање енергетске делатности, 21.01. и 22.05.2019.god.
- ❖ за потребе издавања сагласности за складиштење нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и за снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање превозних средстава, 21.01. и 22.05.2019.godine.

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2021.године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и дати стручну и саветодавну подршку, на захтев надгледаног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2021.години, предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције са покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине, чији је предмет „контрола мера по дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране јединица локалне самоуправе“ и покрајинском инспекцијом за електронске комуникације, код мобилних оператера од посебног интереса.

Сектор инспекције за заштиту животне средине, дао је тежити на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где ће мо свакодневно путем телефонских позива или обраћањем е-поштом (обавештење о упознавању законских обавеза пред грејну сезону 2020/2021.године, обавестити оператере који се греју на чврста, течна или гасовита горива, обавезама које проистичу из позитивних законских прописа.

Надаље, истичемо, да сходно члану 75. Закона о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон и 43/2011-одлука УС и 14/2016, 76/18, 95/18-др.закон и 95/18-др.закон), обавестићемо електронским путем да, до 31.03.2021.године, за претходну 2020.годину, доставе податке прописане Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл.гласник РС“, бр.91/2010, 10/2013 и 98/2016), за: локални регистар извора загађивања (ЛРИЗ) Градској управи за заштиту животне средине ул.Руменачка бр.110, и национални регистар извора загађивања (НРИЗ)–Агенцији за заштиту животне средине, Београд ул.Руже Јовановић 27 а.

Обавестили смо електронским путем, све бензинске станице (48 локација) на територији Града Новог Сада, а (18 привредних друштава, по нашој евиденцији), оступању на снагу одредаба Правилника о техничким мерама и захтевима који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина („Сл.гласник РС“бр.1/2012,25/2012, 48/2012 и 96/2019), а почиње да се примењује од 1.јануара 2023.године, што је у складу са Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009 и 10/2013), у коме је чланом 44. прописано, да: Правна лица и предузетници који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, дужни су да примењују техничке мере у циљу смањења емисија испарљивих органских једињења.

Министарство у сарадњи са министарством надлежним за послове рударства и енергетике, прописује техничке мере и захтеве који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и дистрибуције нафте и нафтних деривата, тј.за складишће, утоварне и истоварне инсталације на терминалима и за цистерне, утоварне и истоварне инсталације у малопродајним објектима

Такође, упућујемо и на Директиву 94/63/ЕЗ Европског парламента и већа од 20.12.1994 („Сл.лист Европске уније Л 365/24 од 20.12.1994.) - о контроли емисија хлађивих органских једињења (ХОС-а) које произилазе из складиштења бензина и његове дистрибуције од терминала до бензинских станица, као и на Директиву 2009/126/ЕЗ Европског парламента и већа од 21.09.2009 („Сл.лист Европске уније Л 285/36 од 21.10.2009.) - о фази II рекулперације бензинских паратокм пуњења моторних возила горивом на бензинским станицама.

Називрани субјекат	Упознавање називаног субјекта о његовим обавезама из закона и др.прописа/прописаним радњама и мерама управљеним према назив субјекту/емисије за поступање супротним обавезама	Укаживање називаном субјекту на могућност поступања штетних последица његовог поступања	Напоштање називаном субјекту предузимања или уздржања од одређених радњи отклањања узрока/оглавајуће мере прелострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица	Друге мере превентивна улога/интексијског извора
Основне и средње школе	38 котларнице	38 Заштита ваздуха	10 решењем	Из других области поступања инс.за зжср
Дом здравља Нови Сад	14 котларнице	7 Заштита ваздуха	7 решењем	Из других области поступања инс.за зжср

ЦУ Радосно детињство	15 котларнице	15 Заштита ваздуха	8 решењем	Из других области поступања инс.за зжср
Геронтолошки центар Нови Сад (Фрутог)	1 котларница	1 Заштита ваздуха	1 решењем	Из других области поступања инс.за зжср
ДРИЗ и НРИЗ	23	23	(у законском року- достава података)	
Безиниске станице	18 привредних субјеката, за 48 локација	10 Заштита ваздуха	(у законском року)	Из других области поступања инс.за зжср
Оператери разни	10	10	10	

Табела 2. Превентивно деловање у периоду од 01.01.-31.12.2021. године.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине, кроз све инспекцијске надзоре током 2021.године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР
- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (скупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање)
- стављају у промет хемикалије за које се издаје дозвола, а за које нису претходно исхођивали дозволу надлежног органа
- управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем/програма управљања заштићеним подручјем
- да корисник заштићеног подручја није прибавио решење Покрајинског завода за заштиту природе о условима заштите природе
- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа, није прибавио сагласност на Студију о процени утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања.

Законом о инспекцијском надзору је прописано овлашћење и дужност сваке инспекције да у својој области надзора врши надзор над неретистрованим субјектима и примењује принудне (корективне и репресивне) инспекцијске управне мере према њима (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 224).

На основу члана 30. став 2. Закона, којим се уређује поступање инспекције у погледу делатности или активности надзираног субјекта која је у делокругу друге инспекције, инспектор који затекне неретистрованог субјекта како се бави делатношћу или врши активност из делокруга друге инспекције, о затеченом стању, без одлагања обавештава пореску инспекцију и инспекцију у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши неретистровани субјект, као и друге надлежне органе (полиција, јавно тужилаштво, органи управе у саставу министарства и др.), ради предузимања мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова. Поступање инспекције према неретистрованим субјектима односно битне елементе тог поступања уређују и одређени посебни (секторски) закони у првом реду Закон о пореском поступку и пореској администрацији и Закон о трговини, као закони којима се уређују поступања и надзор који врши **пореска и тржишна инспекција**, као две највеће инспекције у Р Србији (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 225).

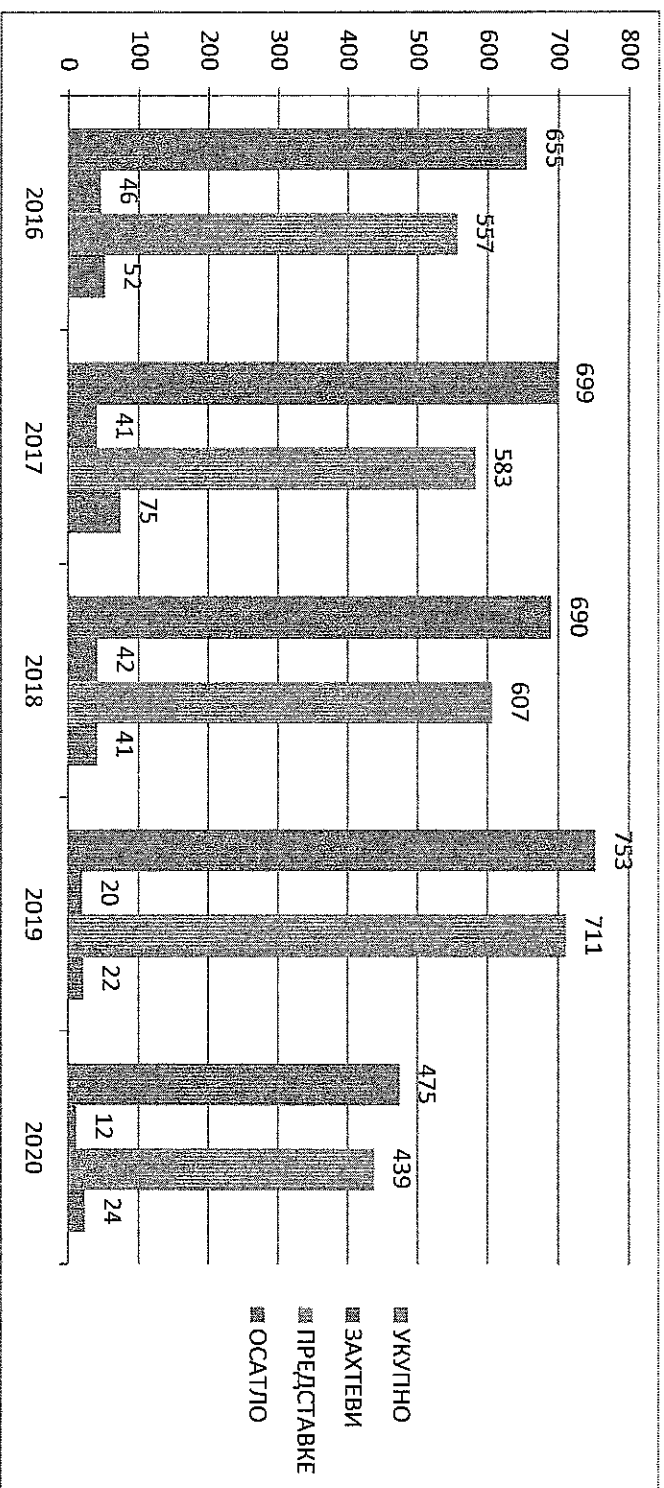
Ако инспекција за заштиту животне средине у вршењу инспекцијског надзора у својој области затекне неретистрованог субјекта, како се бави угоститељском делатношћу (у вршењу надзора по пријави због прекомерне буке која долази из кафане и утврди да је кафана неретистрована, она о затеченом стању, без одлагања обавештава **туристичку и пореску инспекцију**, као и др. надлежне органе (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 246).

12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

Инспектори заштите животне средине, ће у 2021. години обављати ванредне инспекцијске надзоре. На основу искустава из претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контрола животне средине и анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама за **период 2016, 2017, 2018, 2019. и 9 месеци 2020. године (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2021. години у појединим областима и то:**

	01.01-31.12. 2016.	01.01-31.12. 2017.	01.01-31.12. 2018.	01.01-30.12. 2019.	01.01-30.09. 2020.	Очекивани обим за 2021.
Укупно задужено предмета	655	699	690	753	475	655-753
Захтеви надзираних субјеката	46	41	42	20	12	20-40
	7%	5,80%	6,08%	2,65%	2,52%	
Представке грађана и правних лица	557	583	607	711	439	557-711
	85%	83,40%	87,97%	94,42%	92,42%	
Бука	318	376	323	400	276	
	57,09	64,49%	53,21%	53,12%	58,10%	
Ваздух	66	76	134	130	101	
	11,84%	13,03%	22,07%	17,26%	58,10%	
Опаш	10,95%	9,26%	12,02%	16,86%	6,15%	
Нејонизирачење	31	26	24	10	8	
	5,56%	4,45%	3,95%	1,32%	1,68%	
Природа	16	10	15	24	14	
	2,87%	1,71%	2,47%	3,18%	2,94%	
Случаје	11,66%	7,03%	6,26%	2,65%	2,75%	
Остало	52	75	41	22	24	
	7,90%	10,70%	5,94%	2,92%	5,05%	

Табела 3. Анализа укупно задужених предмета, захтева и представки за период 01.01.2016-30.09.2020.



Графикон 1. Број извршених ванредних инспекцијских надзора за 2016,2017,2018,2019 и до 30.09.2020.године по представкама и захтевима странака

Ванредни инспекцијски надзори, односе се на пријаве грађана на загађење животне средине, по захтевима надзираних субјеката за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине, поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе, поступање по захтевима корисника-испуњава националне услове за газдинство/предузеће и ЕУ услове за ИПАРУ подстицаје.

Беома висок број ванредних инспекцијских надзора који се креће у горе наведеном периоду од **475 -753 предмета**, последица је великог броја представки од стране грађана и др.правних лица **на базу из уговорних субјеката (највише), индустријских, предузетничких и занатских објеката и креће се за наведени период од 318-400 или преко 60% свих предмета.**

Истичемо да се у раду налази још и 175 предмета из претходних година(уложене жалбе на првостепена решења Министарству. У делу предмета поступак се води по старим одребама ЗУП-а, за предмете започете пре ступања на снагу новог ЗУП-а и ЗОИП-а.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Инспектори за заштиту животне средине, осим инспекцијских надзора у 2021. години, пружаће и стручну помоћ у виду сакупљања и достављања података свим релевантним факторима од градских, покрајинских и републичких органа. Инспектори су и чланови радних група:

- координационог тима за праћење спровођења Програма заштите животне средине Града Новог Сада за период 2015-2024. године.
- координационог тима за праћење спровођења плана квалитета ваздуха у агломерацији „Нови Сад“ за период 2017-2021. године.

Обзиром да су постојећи капацитети инспекције за заштиту животне средине, недовољни за остварење предметног плана и извршење планираних активности и поступања по законским и подзаконским прописима у општини око (250), које примењује инспекција за заштиту животне средине, као поверени посао у јединицама локалне самоуправе, неопходно је повећати капацитет инспекције за заштиту животне средине, запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме, година радног искуства, положеног возачког испита „Б“ категорије, положеног испита за рад у органима државне управе и испита за инспектора.

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
Савремена посета	Савремена посета	Савремена посета	Савремена посета
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је пролећен ризик висок или критичан			
Ванредни инспекцијски надзор из области емисије буке у животну средину објекта у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке			
Ванредни инспекцијски надзор оператора који поседују дозволу/интервалну о активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, издате од стране надлежног органа у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине/ одбачен захтев/одобачен захтев за издавање потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за управљање отпадом и представкама.			
Ванредни инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха у животну средину у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке			
Ванредни инспекцијски надзор затечених извора нејонизујућих зрачења по представкама /решенима о датим сагласностима на студије о процени утицаја (мере) од III			
Ванредни инспекцијски надзор код управљача и корисника заштићених подручја, ради спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа ЈЈС			
Ванредни инспекцијски надзор спровођења услова и мера из одлуке Градске управе за заштиту животне средине, којом је дата сагласност (решење) на Студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна издаја студије у			

складу са Законом о процени утицаја на животну средину и Уредбом о утврђивању листе пројеката за које је обавезна и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, за пројекте за које одобрење за извођење издаје орган локалне самоуправе.
Ванредни инспекцијски надзор по дозволи за обављање делатности промета нарочито описаних хемикација дистрибутеру који није увозник, произвођач односно даљи корисник, као и дозволу за коришћење нарочито опасних хемикација коју издаје, надлежан орган ЈЛС.
Ванредни инспекцијски надзор нерегистрованих субјеката за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом и др.
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву Управе за аграрна плаћања код корисника ИПАРД подстицајних средстава као утврђујући или као потврђујући
Ванредни инспекцијски надзори по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе
Ванредни инспекцијски надзори по захтеву Агенције за заштиту животне средине
Ванредни-акције услед промене околности, које су наступиле након доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину.
Контролни и допуњски инспекцијски надзори
Ванредни инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима из области заштите животне средине
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом
Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту на лицу места службене саветодавне посете за правна лица и предузетнике који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, расхладне инсталације са различитим врстама фреона и др.
Сарадња са истражним и правосудним органима
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним и кривичним пријавама
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа
Припрема и израда месечног, тромесечног, шестомесечног, деветомесечног и годишњег извештаја о раду и план инспекцијског надзора за наредну годину.
Учествовање инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице и др.)

Табела 4. План инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2021. години.

Р.бр.	Предмет заједничке и координисане акције	Учесници	Примедбе
	Контрола заштитених подручја проглашених Одлуком ЈЛС	1. инспекција за ЗЖС-ЈЛС 2. покрајинска инспекција за ЗЖС 3. Покрајински завод за заштиту природе	
1.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган ЈЛС	1. инспекција за ЗЖС-ЈЛС 2. покрајинска инспекција за ЗЖС. 3. републичка инспекција за ЗЖС.	
2.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране ЈЛС	1. инспекција за ЗЖС-ЈЛС 2. покрајинска инспекција за ЗЖС.	
3.	Контрола привредних субјеката који подлежу обавези прибављања ПРС дозволе на локалном нивоу	1. инспекција за ЗЖС-ЈЛС 2. републичка инспекција за ЗЖС.	
4.	Контрола по решењима надлежног органа ЈЛС (нејонизујућа зрачења)	1. инспекција за ЗЖС-ЈЛС 2. покрајинска инспекција за електронске комуникације	
5.	Контрола устоститељских објеката по питању буке	1. инспекција за ЗЖС-ЈЛС 2. МУП РС Одељење Нови Сад 3. Комунална милиција	
6.			

Табела 5. Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијама и органима * (дате у прилогу овог плана)

Нови Сад, 20. 10. 2020.

План урадио

Шеф одсека - инспектор за заштиту животне средине

Радован Гашићковић, мастер-еколог
Радован Гашићковић
Сагласан

Главни инспектор за заштиту животне средине
Драган Шутаго, мастер еколог

Зоран Милић