

Град Нови Сад



Република Србија
Аутономна покрајина Војводина
Град Нови Сад
Градска управа за инспекцијске послове
Сектор инспекције за заштиту животне средине
Одсек инспекције за заштиту животне средине
Димитрија Туцовић бр.3
Нови Сад
Тел.021/4872-444

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ЗА 2022.ГОДИНУ

Нови Сад, 27.10. 2021. године.

1. Правни основ

Доношење плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр.36/15, **44/18-др.закон и 95/18**).

План инспекцијског надзора, заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају. Инспекција је дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Инспекција, зависно од организационог положаја у систему органа државне управе, припрема, односно утврђује предлог плана инспекцијског надзора у вези са којим прибавља мишљење надлежних органа државне управе, односно органа државне управе са чијим делокругом су повезана питања из плана инспекцијског надзора и мишљење односно смернице и упутства **републичке инспекције, надлежног министарства, којој достављамо**, предлог годишњег плана инспекцијског надзора, за наредну годину, а најкасније до **1. децембра** текуће године, сагласно чл.47 и чл. 51. став 2. Закона о државној управи и чл. 12. став 11. Закона о инспекцијском надзору.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима републичке инспекције ресорног министарства, годишњи план инспекцијског надзора се усваја.

Инспекција објављује план инспекцијског надзора на својој интернет страници.

Инспекција за заштиту животне средине, поступајући по одредбама члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачинила је План инспекцијског надзора за **2022**. годину.

2. Надлежност поступања Инспекције за заштиту животне средине

Основни извор националног права у области заштите животне средине у Р. Србији, по којима поступа инспекција за заштиту животне средине, представља 10 Закона и преко 200 подзаконских аката, донетих на основу истих, а садржан је у прописима:

- Закону о заштити животне средине ("Службени гласник Републике Србије", бр. 135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС), 14/16, 76/18, **95/18-др.закон и 95/18-др.закон**).
- Закону о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник Републике Србије", бр. **96/2021**);
- Закону о заштити ваздуха ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09, 10/13 и **26/21-др.закон**);
- Закону о управљању отпадом ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и **95/18- др.закон**);
- Закону о амбалажи и амбалажном отпаду ("Службени гласник Републике Србије", број 36/09 и **95/18- др.закон**));
- Закону о заштити од нејонизујућих зрачења ("Службени гласник Републике Србије", број **36/09**);
- Закону о заштити природе ("Сл. гл. Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 91/10-испр.), 14/16 и 95/18- др.закон и **71/2021**)
- Закон о хемикалијама ("Службени гласник Републике Србије", бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15);
- Закону о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник Републике Србије", бр.135/04 и **36/09**);
- Закону о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине ("Сл.гл.Р. Србије", бр. 135/04,25/15 и **109/21**);
- Закон о климатским променама („Сл.гласник РС“, бр.**26/2021**)
- Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“број 36/15, **44/18-др.закон и 95/18**)
- Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр.18/2016 и **95/2018-аутентично тумачење**)
- Закону о државној управи ("Службени гласник Републике Србије“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14,**30/18-др.закон и 47/18**);

-Закон о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије", бр. 65/13);13/16 и 98/16-одлука УС,91/19 и **91/19-др.закон**

-Закон о привредним преступима ("Службени лист Социјалистичке Федеративне Републике Југославије", бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и "Службени лист СРЈ", бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и "Службени гласник Републике Србије", бр. 101/2005 – др.закон);

-Кривични законик („Сл.гласник Р. Србије,бр. 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016) и 35/19

-Закон о утврђивању надлежности АП Војводине („Сл.гласник Р.Србије“бр.99/2009 и 67/12-одлука УС и **18/20-др.закон**)

-Правилник о сагласности за складиштење и снабдевање нафтом, дериватима нафте и биогоривима за сопствене потребе („Сл.гласник Р.Србије“,бр.12/16, 44/18-др.закон и **65/18**)

-Правилник о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИШАРД подстицаја („Сл.гл. Р. Србије“,бр.**26/2019**)

-Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима под надзором инспекције за заштиту животне средине („Сл.гласник Републике Србије“,бр.45/2018 и **59/2019**)

-Правилник о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Сл.гласник Р.Србије“,бр.87/15 и **44/18**)

-Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Сл.гл. РС“,бр.6/16 и **67/2021** и других важећих Правилника, Уредби и Директива

-Одлуци о одређивању акустичких зона на територији Града Новог Сада („Сл. лист Града Новог Сада“ број 54/15 и **32/17**)

-Одлуци о забрани коришћења пластичних кеса на месту продаје роба и услуга („Сл.лист Града Новог Сада“бр.**49/2019**) и др.

3. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика

Годишњи план инспекцијског надзора, Инспекције за заштиту животне средине, спровешће се кроз оперативне планове инспекцијског надзора (месечне, тромесечне и полугодишње). Оперативни планови инспекцијског надзора се сачињавају на основу процененог ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле и садрже динамику уз учесталост вршења редовног инспекцијског надзора. У складу са овлашћенима из наведених Закона и прописа у **оквиру своје стварне и месне надлежности, градском инспектору** за заштиту животне средине **је поверено** вршење инспекцијског надзора:

- заштите животне средине од **буке и загађења ваздуха** у објектима за које надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје одобрење за градњу, односно употребну дозволу,
- поступање по захтевима привредних субјеката за **ванредни инспекцијски преглед о испуњености услова** у погледу заштите животне средине,
- поступање по захтевима **енергетских субјеката** за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтим дериватима, као и за сопствене потребе,
- поступање по захтевима корисника - испуњава националне услове за газдинство/предузеће и ЕУ услове **ИШАРД подстицаје**,
- спровођења мера заштите животне средине дефинисане **студијом о процени утицаја**, налагање подношења захтева за **одлучивање о потреби израде студије, налаже израду студије о процени утицаја и прибављање интегрисане дозволе**

за сва постројења и активности за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган локалне самоуправе, а која се налазе на листи пројеката Уредбе о потреби процене утицаја и Уредбе о врстама активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола,

- надзор над **активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада**, на локацији власника отпада за које надлежни орган локалне самоуправе издаје дозволу на основу Закона о управљању отпадом,
- заштите од **нејонизујућих зрачења** у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе,
- спровођења мера **непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара** на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа јединице локалне самоуправе.

На основу утврђеног чињеничног стања, инспектори за заштиту животне средине, предузимаће све законом прописане управне и друге мере, а све у циљу спровођења прописаних мера заштите животне средине, као и покретање поступака против правних лица, одговорних лица у правном лицу, предузетника и физичких лица у домену прекршаја привредног преступа као и кривичне одговорности.

4. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности и активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик, са одговарајућим информацијама од значаја за вршење инспекцијског надзора и одређење субјеката код којих ће се вршити надзор

Ванредни инспекцијски надзори код оператора вршиће се по представкама као и захтевима оператора. За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, урађени су планови, на основу **искуства и стварних података у периоду од 01.01.2016-31.09.2021.год.** који између осталог дефинишу, области које ће бити предмет контроле. У табели дат је приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине за 2022.годину. С обзиром на број инспектора и план контроле, можда делује несразмерно, али већина инспекцијских надзора се управо базира на представкама грађана и захтевима странака, што је детаљно приказано у тачци 12. (табела и графикон). Према потреби и по захтеву странке, инспектори заштите животне средине, **давати стручну и саветодавну подршку** привредним субјектима током целе године у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Област надзора	Време надзора	Број	Степен ризика		
			средњи	високи	критичан
Студије/процена утицаја и решења	Током целе године- све делатности	14	14	-	-
Бука	Током целе године	184	179	5	-
Ваздух	ЛРИЗ - II Квартал (рок) НРИЗ Поступање у области заштите ваздуха (мерење емисије загађујућих материја на енергет.емитерима и др.)	16 7 58	23 58		
Отпад	Током целе године - (сакупљање/транспорт/складиштење/третман/одлагање	77	70	5	-
Нејонизуј. зрачење	Током целе године - да су од посебног интереса (Телеком, Теленор и Вип)	26	20	6	-
Природа	- не поседује план управљања/програм заштитеним подручјем - ако није прибавио решење Покрајинског завода за заштиту природе о условима	24	24	-	--
Хемикалије	-стављају у промет а претходно нису исходовали дозволу надлежног органа	6	3	3	
Нерегистровани субјект	Током целе године	-	-	-	-
ЗЖС, по захтеву странке ,кесе	Утврђујући/потврђујући инспекцијски надзор-разне делатности Током целе године	109	-	-	-
Укупно	Током целе године	534	391	19	-

Табела 1.Редовни инспекцијски надзори, по областима надзора и према степену ризика.

5. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Инспекцијски надзор ће вршити у оквиру своје месне и стварне надлежности на територији Града Новог Сада утврђену законом, а чине ју и насељена места, односно подручја катастарских општина које улазе у њен састав, и то: **Нови Сад I, Нови Сад II, Нови Сад III, Нови Сад IV, Бегеч, Будисава, Буковац, Ветерник, Каћ, Кисач, Ковиљ, Лединци, Петроварадин, Руменка, Сремска Каменица, Стари Лединци, Степановићево, Футог и Ченеј.**

6. **Процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати или територијално подручје и другу територијалну и сличну целину, објекат и групе објеката**

За све области заштите животне средине, развијен је алат за одређивање процене ризика, који се користи приликом прављења плана инспекцијских надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима (посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине). У поступку одређивања процене ризика користе се и одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници Министрства заштите животне средине: <http://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/spisak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/>.

Процена ризика надзираног субјекта и одређивање приоритета у контроли, одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума: количине загађујућих материја које се испуштају у ваздух, количине отпада и нивоа буке, локације надзираног субјекта, присутне или могу бити присутне материје на локацији, број и количине хемикалија, врсте делатности или активности надзираног субјекта, оштећења природе, услови и врсте коришћења извора нејонизујућег зрачења, број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта, поступање надзираног субјекта према наложеним мерама и ниво усклађености пословања са законом и другим прописима. Учесталост вршења **ванредног** инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, видљив кроз Акт о процени ризика који произилази из представке у поступку инспекцијског надзора. Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, а учесталост вршења инспекцијског надзора у зависности од процењеног ризика по областима.

7. **Период у коме ће се вршити инспекцијски надзор**

Инспекција за заштиту животне средине, вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2022.године. Инспекцијски надзори вршиће се радним даном у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима, када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет. **Организација радног времена**, (радно време од 07-15 часова прва смена, а од 14 до 22 часова, друга смена по 1 инспектор радним даном свакодневно), а викендом (субота, недеља и празник - по један инспектор пасивно дежуран), како би спречили настанак штете и заштитили грађане и тржиште. Распоред дежурстава за одређени месец се редовно доставља инспекторима, диспечер центру, комуналној милицији, начелнику, заменику и помоћнику начелника. У сарадњи са Министарством унутрашњих послова, комуналном милицијом и другим инспекцијама, инспекцијски надзор ће се вршити и током ноћи у заједничким акцијама. Такође инспекцијски надзор ће се вршити и по наредбама Владе РС, због ковида 19.

8. **Информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити**

Ванредни инспекцијски надзор вршиће се када је неопходно да се сагласно делокругу инспекције заштите животне средине, предузму хитне мере, ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину привреду, животну средину, биљни или животињски свет, безбедност: када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; односно када се поступа по представци правног или физичког лица. Ванредни инспекцијски надзор вршиће се по захтеву надзираног субјекта и може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом или потврђујући који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Редовни инспекцијски надзори су планирани у циљу контроле спровођења заштитних мера и законских прописа.

Контролни инспекцијски надзор, вршиће се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор, вршиће се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница, које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

Заједнички инспекцијски надзор са републичком инспекцијом за заштиту животне средине(заштита ваздуха,управљање отпадом,контрола мера из студије IPPC), који су планирани од стране Координационе комисије Владе Републике Србије.

9. Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора

Инспекција за заштиту животне средине Града Новог Сада има укупно 10 запослених са ВСС, и то: помоћник начелника – главни инспектор, шеф одсека и 8 инспектора (1 на одређено) и сви испуњавају услове у складу са Законом о инспекцијским надзором. Инспекторима су обезбеђена службена возила (два). Инспектори су доступни на мобилним телефонима. У 2022.години, инспектори за заштиту животне средине, учествоваће у похађању обука и другим облицима стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора из области заштите животне средине.

10. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Сектор инспекције за заштиту животне средине - Одсек за заштиту животне средине, је објавио на сајту Града Новог Сада, моделе аката:

- представка (пријава) инспекцији
- захтев за утврђивање испуњености услова за почетак рада/обављања делатности по моделу које је израдила Стална конференција градова и општина, 21.01., 22.05.2019.године.
- за потребе издавања лиценце за обављање енергетске делатности, 21.01.,22.05.2019. и 21.06.2021.године.
- за потребе издавања сагласности за складиштење нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и за снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање превозних средстава, 21.01.,22.05.2019. и 21.06.2021.године.
- контролне листе од 03.04, 23.05. 13.10.2017.год.,31.05,18.09. и 27.12.2018.год., 25.04. и 27.12.2019., 12.04.2021. године, могу се преузети са сајта Министрства заштите животне средине:
<http://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/spisak-kontrolnih-listi-u-sektoru-inspekcije-za-zastitu-zivotne-sredine/>.
- прописи по којима поступа Одсек инспекције за заштиту животне средине.

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2022.године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете. Превентивно деловање инспекције у 2022.години, предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције са покрајинском и републичком инспекцијом за заштиту животне средине, чији је предмет „контрола мера по дозволама из области

управљања отпадом, које су издате од стране јединица локалне самоуправе“ и покрајинском инспекцијом за електронске комуникације, код мобилних оператора од посебног интереса.

Сектор инспекције за заштиту животне средине, дао је тежиште на превенцију, информисање и пружање стручне помоћи где ће мо свакодневно путем телефонских позива или обраћањем е-поштом (обавештење о упознавању законских обавеза пред грејну сезону 2021/2022.године, што је учињено у текућој години, обавестити оператере који се греју на чврста, течна или гасовита горива, обавезама које проистичу из позитивних законских прописа.

Надаље, истичемо, да сходно члану 75. Закона о заштити животне средине („Сл.гласник РС“,бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон и 43/2011-одлука УС и 14/2016, 76/18, 95/18-др.закон и 95/18-др.закон), обавестићемо електронским путем да, до 31.03.2022.године, за претходну 2021.годину, доставе податке прописане Правилником о методологији за израду националног и локалног регистра, као и методологији за врсте, начине и рокове прикупљања података („Сл.гласник РС“,бр.91/2010, 10/2013 и 98/2016), за: -локални регистар извора загађивања (ЛРИЗ) Градској управи за заштиту животне средине ул.Руменачка бр.110, и -национални регистар извора загађивања (НРИЗ)-Агенцији за заштиту животне средине, Београд ул.Руже Јовановић 27 а.

Надзирани субјекат	Упознавање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и др.прописа/прописаним радњама и мерама управљеним према надз.субјекту/санкције за поступање супротна зим обавезама	Указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања	Налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи отклањања узрока/одговарајуће мере предострожности у циљу спречавања настанка могућег штетних последица	Друге мере/ превентивна улога/инспекцијског надзора
Основне и средње школе	38 котларница	38 Заштита ваздуха	-	Из других области поступања инс.за зжср
Дом здравља Нови Сад	14 котларница	7 Заштита ваздуха	-	Из других области поступања инс.за зжср
ПУ Радосно детињство	15 котларница	15 Заштита ваздуха	2 решењем	Из других области поступања инс.за зжср
Геронтолошки центар Нови Сад (Футог)	1 котларница	1 Заштита ваздуха	-	Из других области поступања инс.за зжср
ЛРИЗ и НРИЗ	23	23	(у законском року- достава података)	Достављање података Агенцији за заштиту жив.сред. и Градској управи за заштиту жив.сред.
Бензинске станице	18 привредних субјеката, за 48 локација	10 Заштита ваздуха	(у законском року)	Из других области поступања инс.за зжср
Оператери разни	10	10	10	

Табела 2. Превентивно деловање у периоду од 01.01.-31.12.2022. године.

Обавестити ће мо електронским путем, све бензинске станице (48 локација) на територији Града Новог Сада, а (18 привредних друштава, по нашој евиденцији), о ступању на снагу одредаба Правилника о техничким мерама и захтевима који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина („Сл.гласник РС“ бр.1/2012,25/2012, 48/2012 и 96/2019). а почиње да се примењује од 1.јануара 2023.године, што је у складу са Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“ бр.36/2009 и 10/2013), у коме је чланом 44. прописано, да: Правна лица и предузетници који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, дужни су да примењују техничке мере у циљу смањења емисија испарљивих органских једињења.

Министарство у сарадњи са министарством надлежним за послове рударства и енергетике, прописује техничке мере и захтеве који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и дистрибуције нафте и нафтних деривата, тј.за складишне, утоварне и истоварне инсталације на терминалима и за цистерне, утоварне и истоварне инсталације у малопродајним објектима

Надаље, пућујемо на Директиву Европског парламента и Савета 94/63/ЕЗ од 20.децембра 1994.год. о контроли емисија испарљивих органских једињења као резултат складиштења бензина и његове дистрибуције са терминала до бензинских станица како је измењено и допуњено уредбама ЕЗ 1882/2003 и ЕЗ 1137/2008, која је ревидирана 26.07.2019.год. Директива Европског парламента и већа од 21.октобра .2009 - о фази II сакупљања бензинске паре током допуњавања а моторних возила горивом на бензинским пумпама, која је исто ревидирана 26.07.2019.године.

11. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката

Један од главних приоритета Инспекције за заштиту животне средине, кроз све инспекцијске надзоре током 2022.године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката.Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33.Закона о инспекцијском надзору и односе се на привредне субјекте за које је инспекција утврдила да:

- нису регистровани у АПР
- нису прибавили дозволу за управљање отпадом (сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање)
- стављају у промет хемикалије за које се издаје дозвола, а за које нису претходно исходовали дозволу надлежног органа
- управљач заштићеног подручја не поседује план управљања заштићеним подручјем/програма управљања заштићеним подручјем
- да корисник заштићеног подручја није прибавио решење Покрајинског завода за заштиту природе о условима заштите природе
- да носилац пројекта (уколико не поседује употребну дозволу) од надлежног органа, није прибавио сагласност на Студију о процени утицаја, односно студију затеченог стања или одлуку да није потребна студија утицаја, односно студија затеченог стања.

Законом о инспекцијском надзору је прописано овлашћење и дужност сваке инспекције да у својој области надзора врши надзор над нерегистрованим субјектима и примењује принудне (корективне и репресивне) инспекцијске управне мере према њима (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 224).

На основу члана 30. став 2. Закона, којим се уређује поступање инспекције у погледу делатности или активности надзираног субјекта која је у делокругу друге инспекције, инспектор који затекне нерегистрованог субјекта како се бави делатношћу или врши активност из делокруга друге инспекције, о затеченом стању, без одлагања обавештава пореску

инспекцију и инспекцију у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши нерегистровани субјект, као и друге надлежне органе (полиција, јавно тужилаштво, органи управе у саставу министарства и др.), ради предузимања мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова. Поступање инспекције према нерегистрованим субјектима односно битне елементе тог поступања уређују и одређени посебни (секторски) закони у првом реду Закон о пореском поступку и пореској администрацији и Закон о трговини, као закони којима се уређују поступања и надзор који врши **пореска и тржишна инспекција**, као две највеће инспекције у Р Србији (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 225).

Ако инспекција за заштиту животне средине у вршењу инспекцијског надзора у својој области затекне нерегистрованог субјекта, како се бави угоститељском делатношћу (у вршењу надзора по пријави због прекомерне буке која долази из кафана и утврди да је кафана нерегистрована, она о затеченом стању, без одлагања обавештава **туристичку и пореску инспекцију**, као и др. надлежне органе (Водич за примену Закона о инспекцијском надзору, страна 246).

Министарство државне управе и локалне самоуправе, донело је Стручно методолошка објашњења о поступању инспекција према нерегистрованим субјектима.

Сагласно члану 33. став 5. Закона о инспекцијском надзору, инспектор одмах пошто открије нерегистрованог субјекта, доноси решење о мерама за отклањање незаконитости, забране обављања делатности или вршења активности и заплене робе, документације и других предмета који су нерегистрованом субјекту послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали.

Инспектор решење одмах доставља нерегистрованом субјекту и њиме му: 1) налаже да без одлагања покрене прописани поступак за упис у одговарајући регистар који води Агенција за привредне регистре, односно у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или прибављања сагласности надлежног органа или организације или пријаве надлежном органу или организацији; 2) забрањује да обавља делатност или врши активност до испуњења за то прописаних услова; 3) заплењује робу, документацију и друге предмете који су му послужили за незаконито обављање делатности или вршење активности или су тиме настали. 4) налаже да отклони друге откривене незаконитости. Нерегистровани субјекат није, наиме, испунио основни услов за обављање делатности или вршење активности – није уписан у регистар, односно нема дозволу или други вид јавне сагласности за обављање делатности, тако да, с обзиром да овај субјекат није испунио први услов, инспекција се неће упуштати у то да ли је испунио друге захтеве и стандарде за обављање делатности или вршење активности. Али, постоје друге незаконитости које потичу од обављања делатности или вршења активности нерегистрованог субјекта које носе озбиљан ризик по здравље људи, околину, биљке и животиње, и нерегистровани субјекат је дужан да их, по налогу инспекције, отклони.

Закон утврђује да је у питању хитно поступање инспектора и као временски стандард за поступање даје одреднице „одмах“ и „без одлагања“, које имају исто значење. Ова хитност поступања, имајући у виду разноликост инспекција, области надзора, нерегистрованих субјеката, ризика који прете, радњи и процедуре које је потребно предузети и спровести и сагласности које је потребно прибавити у циљу легалног пословања, прилагођава се тим околностима и посебним прописима и конкретизује инспекцијским решењем.

Инспектор је овлашћен да ради утврђивања чињеница изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде државни органи, органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, које решење је на линији образложеног законског решења о прибављању релевантних података и информација по службеној дужности у припреми инспектора за инспекцијски надзор.

Ради прикупљања личних и идентификационих података нерегистрованог субјекта, инспектор је овлашћен да изврши увид у личну карту или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирани субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора. Законом се утврђује као опште овлашћење које имају све инспекције и сви инспектори. Ово овлашћење је врло корисно за вршење теренског инспекцијског надзора и у свему одговара статусу инспектора као службеног лица, а истовремено се избегава неоправдано трошење полицијских ресурса и ангажовање припадника полиције (нпр. саобраћајна полиција, комунална полиција) на тражење инспекције само ради вршења овлашћења утврђивања идентитета лица увидом у личну исправу, јер инспекције које траже ангажовање полиције немају ово овлашћење.

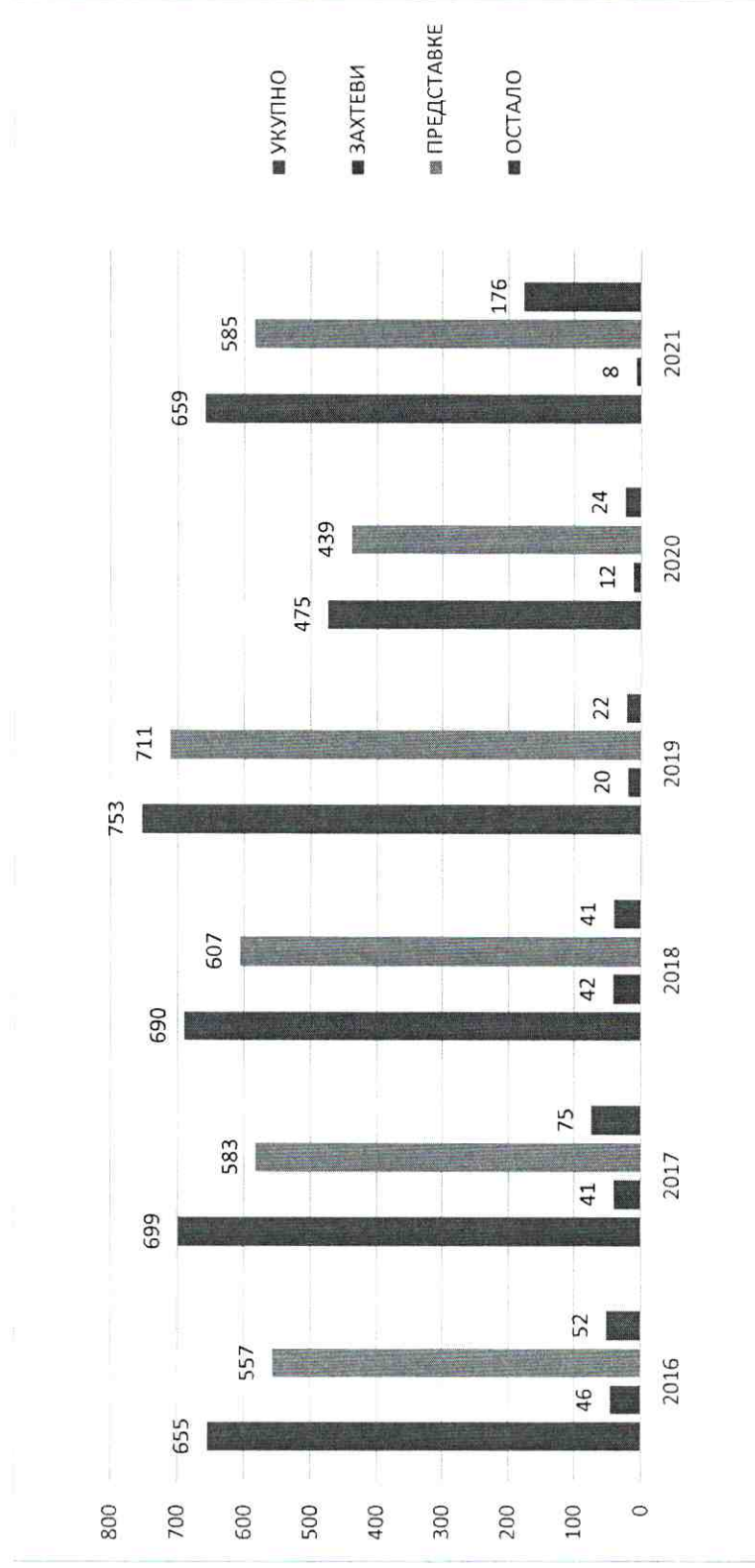
12. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима

На основу искустава из претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контрола животне средине и анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама за период **2016, 2017, 2018, 2019, 2020 и 9 месеци 2021. године** (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је **очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2022. години у појединим областима и то:**

	01.01-31.12.	01.01-31.12.	01.01-31.12.	01.01-31.12.	01.01-30.12.	01.01-31.12.	01.01-30.09.	Очекивани обим за 2022.
	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.		
Укупно залужено предмета	655	699	690	753	475	659		До 1000
Захтеви надзираних субјеката	46	41	42	20	12	8		
	7%	5,80%	6,08%	2,65%	2,52%	1,21		До 30
Представке грађана и правних лица	557	583	607	711	439	585		
	85%	83,40%	87,97%	94,42%	92,42%	88,77		До 500
Бука	318	376	323	400	276	229		
	57,09	64,49%	53,21%	53,12%	58.10%	39,14		
Ваздух	66	76	134	130	101	62		
	11,84%	13,03%	22,07%	17,26%	58.10%	10,59		

Отпад	10,95%	9,26%	12,02%	16,86%	6,15%	14,52
Нејониз зрачење	31	26	24	10	8	10
	5,56%	4,45%	3,95%	1,32%	1,68%	1,70
Природа	16	10	15	24	14	15
	2,87%	1,71%	2,475	3,18%	2,94%	2,56
Ступије						
	11,66%	7,03%	6,26%	2,65%	2,73%	1,36
Остало	52	75	41	22	24	176
	7,90%	10,70%	5,94%	2,92%	5,05%	30,08

Табела 3.Анализа укупно задужених предмета,захтвa и представки за период 01.01.2016-30.09.2021.



Графикон 1. Број извршених ванредних инспекцијских надзора за 2016,2017,2018,2019,2020 и до 30.09.2021.године по представкама и захтевима странака

Ванредни инспекцијски надзори, односе се на пријаве грађана на загађење животне средине, **по захтевима надзираних субјеката** за ванредни утврђујући инспекцијски надзор, који се односе на контролу испуњености услова из прописа у области заштите животне средине, поступање по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе, поступање по захтевима корисника-испуњава националне услове за газдинство/предузеће и ЕУ услове за ИПАРД подстицаје.

Веома висок број ванредних инспекцијских надзора који се креће у горе наведеном периоду од **475 -753 предмета**, последица је великог броја представки од стране грађана и др.правних лица **на буку из угоститељских објеката** (највише), индустријских, предузетничких и занатских објеката и креће се за наведени период од 318-400 или **преко 60%** свих предмета.

Истичемо да се у раду налази још и 177 предмета из претходних година. У делу предмета поступак се води по старим одредбама ЗУП-а, за предмете започете пре ступања на снагу новог ЗУП-а и ЗОИН-а.

13. Други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора

Инспектори за заштиту животне средине, осим инспекцијских надзора у 2022.години, пружаће и стручну помоћ у виду сакупљања и достављања података свим релевантним факторима од градских, покрајинских и републичких органа. Инспектори су и чланови радних група:

- координационог тима за праћење спровођења Програма заштите животне средине Града Новог Сада за период 2015-2024.године.
- координационог тима за праћење спровођења плана квалитета ваздуха у агломерацији „Нови Сад“ за период 2017-2021.године.

Обзиром да су постојећи капацитети инспекције за заштиту животне средине, недовољни за остварење предметног плана и извршење планираних активности и поступања по законским и подзаконским прописима у оптицају око (250), које примењује инспекција за заштиту животне средине, као поверени посао у јединицама локалне самоуправе, неопходно је повећати капацитет инспекције за заштиту животне средине, запошљавањем нових инспектора одговарајуће стручне спреме, година радног искуства, положеног возачког испита „Б“ категорије, положеног испита за рад у органима државне управе и испита за инспектора.

I КВАРТАЛ	II КВАРТАЛ	III КВАРТАЛ	IV КВАРТАЛ
Саветодавна посета	Саветодавна посета	Саветодавна посета	Саветодавна посета
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву правног или физичког лица или са циљем предузимања хитних мера када је процењен ризик висок или критичан			
Ванредни инспекцијски надзор из области емисије буке у животну средину објеката у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке			
Ванредни инспекцијски надзор оператора који поседују дозволу/интегралну о активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада, издате од стране надлежног органа у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине/ одбачен захтев/отбачен захтев за издавање потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за управљање отпадом и представкама.			
Ванредни инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха у животну средину у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине по представкама и захтевима странке			
Ванредни инспекцијски надзор затечених извора нејонизујућих зрачења по представкама /решенима о датим сагласностима на студије о процени утицаја (мере) од ПИИ			
Ванредни инспекцијски надзор код управљача и корисника заштићених подручја, ради спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима општине, проглашеним донетим актом заштите од стране надлежног органа ЈЛС			
Ванредни инспекцијуски надзор спровођења услова и мера из одлуке Градске управе за заштиту животне средине, којом је дата сагласност (решење) на Студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије у складу са Законом о процени утицаја на животну средину и Уредбом о утврђивању листе пројеката за које је обавезна и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, за пројекте за које одобрење за извођење издаје орган локалне самоуправе.			

Ванредни инспекцијски надзор по дозволи за обављање делатности промета нарочито опсаних хемикалија дистрибутеру који није увозник,произвођач односно даљи корисник, као и дозволу за коришћење нарочито опасних хемикалија коју издаје, надлежан орган ЈЛС.
Ванредни инспекцијски надзор <u>нерегистрованих субјеката</u> за које се сумња да се баве делатношћу управљања отпадом и др..
Ванредни инспекцијски надзори који се врше по захтеву Управе за аграрна плаћања код корисника ИПАРД подстицајних средстава као утврђујући или као потврђујући
Ванредни инспекцијски надзори по захтевима енергетских субјеката за доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине, за обављање енергетске делатности – трговина на мало нафтом и нафтним дериватима, као и за сопствене потребе
Ванредни инспекцијски надзори по захтеву Агенције за заштиту животне средине
Ванредни -акције услед промене околности, које су наступиле након доношења Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022.годину.
Контролни и допунски инспекцијски надзори
Ванредни инспекцијски надзори по решењима, дозволама, сагласностима из области заштите животне средине
Ванредни инспекцијски надзори које се врше по захтеву надзираног субјекта као утврђујући у складу са посебним законом
Превентивно деловање инспектора пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјектуна лицу места службене саветодавне посете за правна лица и предузетнике који се баве складиштењем, дистрибуцијом и стављањем у промет нафте и нафтних деривата, расхладне инсталације са различитим врстама фреона и др.
Сарадња са истражним и правосудним органима
Вођење евиденције о поднетим пријавама за привредни преступ, прекршајним и кривичним пријавама
Вођење евиденције о одлукама надлежних судских органа
Припрема и израда месечног, тромесечног, шестомесечног, деветомесечног и годишњег извештаја о раду и план инспекцијског надзора за наредну годину.
Учествовање инспектора у едукацијама (тренинзи, семинари, радионице и др.)

Табела 4. План инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2022.години.

Р.бр.	Предмет заједничке и координисане акције	Учесници	Примедбе
1.	Контрола заштићених подручја проглашених Одлуком ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС- ЈЛС 2.покрајинска инспекција за ЗЖС 3.Покрајински завод за заштиту природе	
2.	Контрола мера из Студија о процени утицаја на животну средину за коју је сагласност издао надлежни орган ЈЛС	1.инспекција за ЗЖС- ЈЛС 2.покрајинска инспекција за ЗЖС. 3.републичка инспекција за ЗЖС.	Инспекцијски надзори који су планирани од стране Координационе комисије Владе Републике Србије

3.	Контрола у области заштите ваздуха	1. инспекција за ЗЖС- ЈЛС 2. покрајинска инспекција за ЗЖС. 3. републичка инспекција за ЗЖС	Инспекцијски надзори који су планирани од стране Координационе комисије Владе Републике Србије
4.	Контрола мера по Дозволама из области управљања отпадом, које су издате од стране ЈЛС	1. инспекција за ЗЖС- ЈЛС 2. покрајинска инспекција за ЗЖС. 3. републичка инспекција за ЗЖС	Инспекцијски надзори који су планирани од стране Координационе комисије Владе Републике Србије
5.	Контрола привредних субјеката који подлежу обавези прибављања ПРС дозволе на локалном нивоу	1. инспекција за ЗЖС- ЈЛС 2. републичка инспекција за ЗЖС.	Инспекцијски надзори који су планирани од стране Координационе комисије Владе Републике Србије
6.	Контрола по решењима надлежног органа ЈЛС (нејонизујућа зрачења)	1. инспекција за ЗЖС- ЈЛС 2. покрајинска инспекција за електронске комуникације 3. републичка инспекција за ЗЖС	Инспекцијски надзори који су планирани од стране Координационе комисије Владе Републике Србије
7.	Контрола угоститељских објеката по питању буке	1. инспекција за ЗЖС- ЈЛС 2. МУП РС Одељење Нови Сад 3. Комунална милиција	

Табела 5. Предлог заједничких и координисаних акција инспекције за заштиту животне средине са другим инспекцијама и органима * (дате у прилогу овог плана)

Нови Сад, 27.10.2021.

План урадио

Шеф одсека - инспектор за заштиту животне средине

Радован Гацпаровић, мастер-еколог

Радован Гацпаровић

Сагласан

Главни инспектор за заштиту животне средине

Драган Шутало, мастер еколог

Драган Шутало



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Сектор за надзор и превентивно
деловање у животној средини

Број: 353-03-3433/2021-07

Датум: 22.12.2021. године

ГРАД НОВИ САД

Градска управа за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине

Трг слободе бр. 1
21 000 Нови Сад

Сходно члану 10. и 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору (Службени гласник РС бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Сектор за надзор и превентивно деловање у животној средини, Министарства заштите животне средине, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2022. годину инспекцији за заштиту животне средине Градске управе, Града Новог Сада.

С поштовањем,

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Александар Дујановић
По решењу о овлашћењу
број 021-01-13/1/2021-09
од 22.07.2021. године